



Monorierdő Község Önkormányzat
Polgármestere
2213 Monorierdő, Szabadság u. 50/A.
Telefon: 06-29/419-103
E-mail: titkarsag@monorierdo.hu






KT előterjesztés száma: /2023.

PTKB előterjesztés száma: /2023.

ELŐTERJESZTÉS

a Pénzügyi, Településfejlesztési és Közbiztonsági Bizottság 2023. november 30-ai ülésére,
valamint
a Képviselő-testület 2023. november 30-ai nyílt, rendes ülésére

Javaslat mezei őrszolgálat működtetésével kapcsolatos rendelet megalkotására

Előterjesztő:	Szente Béla polgármester	
Előterjesztést készítette:	Csető Zoltán ügyintéző	
Az előterjesztést törvényességi szempontból ellenőrizte:	Bozsóné Rab Tímea Mariann jegyző	

Melléklet: Rendelettervezet

Monorierdő Község Önkormányzat
Pénzügyi, Településfejlesztési és Közbiztonsági Bizottsága és
Képviselő-testülete
részére

Helyben

Tisztelt Bizottság!
Tisztelt Képviselő-testület!

Monorierdő Község Képviselő-Testületének 151/2023.(VIII.29.) Kt. határozatában foglalt döntés alapján felhatalmazták Monorierdő Község Polgármesterét, hogy az Önkormányzat szervezeti egységében belül történő bevezetéshez szükséges dokumentumot, valamint a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló helyi önkormányzati rendeletervezet előkészítésére.

Ezen előterjesztés Monorierdő Község Képviselő-Testületének 151/2023.(VIII.29.) Kt. határozat rendelet megalkotásának vonatkozásában készült.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 17.§. (1) és (2) bekezdései alapján az önkormányzat a helyi közbiztonságról, vagyonának, más értékének védelméről kényszerítő eszközök alkalmazására törvény alapján jogosult szervezet létrehozásával is gondoskodni. Az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint az egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló 2012. évi CXX. törvény (rendészeti törvény) 3.§ (1) bekezdése alapján az önkormányzat rendészeti szervet hozhat létre. Önkormányzati rendészeti szervet - a községi, a városi képviselő-testület, a megyei jogú városi közgyűlés, a fővárosban a fővárosi kerületi képviselő-testület és a közgyűlés - a polgármesteri (főpolgármesteri) hivatal Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény 17. § (1) bekezdésében meghatározott feladat ellátása érdekében:

- belső szervezeti egységként,
- önálló költségvetési szervként,
- költségvetési szerv belső szervezeti egységként hozhat létre.
- A feladat a (2) bekezdésben meghatározott személy önálló alkalmazása útján is ellátható
- Önkormányzati rendészeti szervet több önkormányzat társulások formában is működtethet.

Az így létrehozott szervezet alaptevékenységét a megyei rendőr-főkapitánysággal kötött együttműködési megállapodás alapján a rendőrség szakmai felügyelete mellett végzi munkáját.

A rendészeti törvény 3.§ (2) bekezdése szerint az önkormányzati rendészeti szerv tagjaként foglalkoztatható az önkormányzati természetvédelmi őr, a közterület-felügyelő, a mezőőr, a rendészeti feladatokat ellátó erdészeti szakszemélyzet, a rendészeti feladatokat ellátó jogosult erdészeti szakszemélyzet és a hivatásos halőr.

A fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény (a továbbiakban: Törvény) foglalja össze a mezei őrszolgálat létesítésével, a mezőőrök foglalkoztatásával és a mezőőrök feladataival kapcsolatos tennivalókat.

A törvény III. fejezete foglalkozik a mezei őrszolgálat létesítésével a következők szerint:

„16. § (1) A települési (községi, városi, megyei jogú városi, fővárosi kerületi) önkormányzat a közigazgatási területéhez tartozó termőföldek - ide nem értve az erdőt, a halastavat - őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével gondoskodhat. Több települési önkormányzat közös mezei őrszolgálatot hozhat létre.

17. § (1) A mezei őrszolgálatot létrehozó települési önkormányzat a mezei őrszolgálat létrehozását bejelenti a mezőgazdasági igazgatási szervezetnek. A települési önkormányzat a (2) bekezdésben meghatározott adatokban történő változást, valamint a mezei őrszolgálat megszűnését bejelenti a Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamaráról szóló 2012. évi CXXXVI. törvény 15/C. §-ában meghatározott mezőgazdasági igazgatási szervnek

18. § (1) A mezei őrszolgálat a nyilvántartásba vett területen (a továbbiakban: működési terület) látja el tevékenységét.

(2) Az őrszolgálat létszámát a működési területhez és a körzetben tevékenykedő egyéb közfeladatot ellátó őrszolgálatok működéséhez mérten úgy kell megállapítani, hogy annak napi, rendszeres ellenőrzése biztosítható legyen.

(3) A vegyes minősítésű területeken (erdő, mezőgazdasági terület, halastó stb.) a mező-, hegy-, halászati őrök, hivatásos vadászok és az erdészeti szakszemélyzet az egymás hatáskörébe tartozó feladatok ellátásával is megbízhatók.

19. § (1) Az önkormányzati mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeit a földhasználó, ha ez ismeretlen, a tulajdonos által kifizetett mezőőri járulékból és a központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból kell fedezni. A mezőőri járulék mértékét és megfizetésének módját a települési, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat, a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló helyi önkormányzati rendeletében szabályozza.

(1a) Az önkormányzat a mezei őrszolgálat megalakítása előtt az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló törvényben meghatározott együttműködési megállapodást köt a rendőrséggel.

(2) A megalakítási, fenntartási és működési költségek felét, de legfeljebb a külön jogszabályban meghatározott összeget a központi költségvetés biztosítja hozzájárulásként az agrárpolitikáért felelős miniszter által vezetett minisztérium fejezetéből.

(3) Az önkormányzati mezei őrszolgálat esetében, a mezőőri járulék adók módjára behajtandó köztartozásnak minősül. Az eljárásra az ingatlan fekvése szerinti települési önkormányzat jegyzője jogosult.”

A mezei őrszolgálat jogai és kötelezettségei:

- az őrzött vagyont veszélyeztető, vagy károsító cselekmények elkövetésén tettenért személy igazoltatása, felszólítása a cselekmény abbahagyására, illetve a terület elhagyására
- az igazoltatott személynél lévő, vagy az ellenőrzött járművön lévő szállítmány eredetének igazoltatása, ennek hiányában a megszerzés jogszerűségét igazolni nem tudó személy legközelebbi rendőri szervhez szállítása
- a károsító cselekményen tetten ért személytől termény, termék, állat, az elkövetés eszközének elvétele és a rendőrségnek történő átadása.

A mezőőr feladatai a törvény alapján:

A mezőőr a működési területén

a) azzal a járművel szemben, amelyről alaposan feltételezhető, hogy azon a működési területről származó jogellenesen szerzett szállítmány van,

b) azzal a személlyel szemben, aki a nála vagy az általa használt járművön levő szállítmány megszerzésének jogszerűségét nem valószínűsíti jogosult és köteles az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló törvényben meghatározott intézkedések és kényszerítő eszközök alkalmazására.

(1a) A mezőőr a működési területén jogosult és köteles az (1) bekezdésben meghatározottakon túl a jogtalanul legeltetett, illetőleg felügyelet nélkül talált állatot a tulajdonosnak átadni.

(2) A mezőőr köteles a feladatának ellátása során tudomására jutott bűncselekményről, valamint - ha saját intézkedésének a feltételei nem állnak fenn - a tudomására jutott szabálysértésről a rendőrséget vagy az ügyben hatáskörrel rendelkező más szervet haladéktalanul értesíteni, illetve a hatáskörrel rendelkező szerv eljárását kezdeményezni.

(3) A mezőőr és a rendőrség közötti együttműködésre a 15. § (4) és (5) bekezdésében foglalt rendelkezéseket kell alkalmazni.

(3a) A mezőőr az (1) bekezdésben meghatározottakon túl jogosult a jogszabályban meghatározott esetben helyszíni bírságot kiszabni.

(4) A mezőőr tevékenysége során együttműködik a katasztrófavédelemmel, a Nemzeti Adó- és Vámhivatal vámszerveivel, a hivatásos állami és önkormányzati tűzoltósággal, a természetvédelmi őrszolgálattal, az erdészeti hatósággal, a vadászati hatósággal, a halászati hatósággal, az önkormányzati szervekkel, a járási hivattal, a fegyveres biztonsági őrséggel, valamint az egyesületekkel.

(5) Az (1)-(4) bekezdés előírásait kell megfelelően alkalmazni a külön törvényben meghatározott őrzési feladatokat ellátó halászati őrré, azzal hogy a (3a) bekezdésben meghatározott helyszíni bírság kiszabására csak az önkormányzat alkalmazásában álló halászati őr jogosult. 23/A. § A mezőőr és törvényben meghatározott őrzési feladatot ellátó halászati őr által alkalmazott intézkedések és kényszerítő eszközök jelentésére és kivizsgálásnak rendjére, a panasz benyújtására és elbírálására az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

A Törvény 19. § (2) bekezdésében hivatkozott jogszabálynak a mezei őrszolgálat megalakításához, fenntartásához és működéséhez nyújtandó állami hozzájárulás igénybevételének rendjéről és feltételeiről szóló 64/2009. (V. 22.) FVM-PM együttes rendelet (a továbbiakban: Vhr.) minősül, melynek 1-2. §-ai szerint:

1. § (1) A települési önkormányzat által létesített mezei őrszolgálat, valamint a hegyközség által létrehozott hegyőrség (a továbbiakban együtt: őrszolgálat) megalakulási, fenntartási és működési költségeinek megtérítésére a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény (a továbbiakban: Törvény) 19. §-ának (2) bekezdése alapján a 2. § (1) bekezdésében meghatározott mértékig állami hozzájárulás (a továbbiakban: hozzájárulás) igényelhető.

(2) A hozzájárulást az a települési önkormányzat vagy hegyközség (a továbbiakban együtt: önkormányzat) igényelheti, amelynek őrszolgálat a Magyar Agrár-, Élelmiszergazdasági és Vidékfejlesztési Kamara (a továbbiakban: NAK) által vezetett nyilvántartásban szerepel.

2. § (1) Az önkormányzat az újonnan létrehozott őrszolgálat megalakítási költségeinek 50%-át, de - mezőőrönként és hegyőrönként - legfeljebb ötszázezer forintnak a megtérítését, a nyilvántartásba vételét követő harminc napon belül igényelheti. Az önkormányzat az őrszolgálat fenntartásával és működésével kapcsolatban felmerülő költségek - személyi és dologi kiadások - 50%-ának, de legfeljebb kilencvenezer forint/hó/fő megtérítését negyedéves időszakokra utólag kérelmezheti, a tárgyidőszak utolsó napjától számított harminc napon belül.

A mezei őrszolgálat tényleges végrehajtója a mezőőr, aki termőföldek őrzését, valamint a termőföldön lévő, illetve ahhoz tartozó termények és termékek, felszerelések, eszközök, haszonállatok, továbbá a mezőgazdasági építmények, földmérési jelek vagyonvédelmét ellátó személy.

A mezei őrszolgálat létrehozása esetén működésükre irányadónak kell még tekinteni a mezőőrök és a hegyőrök szolgálati viszonyáról szóló 29/1998. (IV. 30.) FM rendeletet.

1. Létrehozási költségek egyszeri kiadást jelent az Önkormányzat részére. A létrehozási költségekhez az állam 500.000 Ft támogatással járul hozzá.

2. Bevételi oldal a működés során: Bevételi oldalon alapvető rendelkezés, hogy a mezei őrszolgálat finanszírozásának egyik pillére az állami hozzájárulás, másik pedig a mezőőri járulék.

a) Állami hozzájárulás a jelenlegi jogi szabályozás alapján bruttó 90.000 Ft/hónap amit három hónapra előre finanszíroz meg az Önkormányzat.

b) Mezőőri járulék mértékének és megfizetésének módját a települési önkormányzat a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló helyi önkormányzati rendeletében kell, hogy szabályozza. A mezőőri járulék mértékét, megfizetésének módját, valamint a kedvezményekre és mentességekre vonatkozó előírásokat a települési, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat, a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló helyi önkormányzati rendeletében szabályozza.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Bizottságot, és a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és döntést hozni szíveskedjen.

Határozati javaslatok

a) Pénzügyi, Településfejlesztési és Közbiztonsági határozata:

Monorierdő Község Önkormányzat Képviselő-testületének Pénzügyi, Településfejlesztési és Bizottsága /2023.(XI.30.) határozata

Tárgy: Javaslat mezei őrszolgálat működtetésével kapcsolatos rendelet megalkotására

Monorierdő Község Önkormányzat Képviselő-testületének Pénzügyi, Településfejlesztési és Közbiztonsági Bizottsága megtárgyalta a mezei őrszolgálat működtetéséről szóló rendelet-tervezetet és az alábbi javaslatot teszi a Képviselő-testületnek:

Javasolja a Képviselő-testületnek, hogy *támogassa / ne támogassa* mezei őrszolgálat működtetéséről szóló rendelet megalkotását.

1. *Támogató döntés esetében:* A Bizottság javasolja a Képviselő-testületnek, hogy hozza létre a mezei őrszolgálatot a rendelettervezet alapján.

Határidő: azonnal

Felelős: bizottság elnöke, polgármester, jegyző

b) Képviselő-testület határozata:

Monorierdő Község Önkormányzat Képviselő-testületének /2023.(XI.30.) Kt. határozata

Tárgy: Javaslat mezei őrszolgálat működtetésével kapcsolatos rendelet megalkotására

Monorierdő Község Önkormányzatának Képviselő-testülete megtárgyalta a mezei őrszolgálat működtetéséről szóló rendelet-tervezetet és figyelembe véve a Pénzügyi, Településfejlesztési és Közbiztonsági Bizottság javaslatát, az alábbi döntést hozza:

A Képviselő-testület figyelembe véve a Pénzügyi, Településfejlesztési és Közbiztonsági Bizottsága javaslatát úgy dönt, hogy *támogatja / nem támogatja* a mezei őrszolgálat működtetéséről szóló rendelet megalkotását.

- 1) *Támogató döntés esetében:* A Képviselő-testület felhatalmazza a jegyzőt a rendelet kihirdetésére.

Határidő: azonnal

Felelős: polgármester, jegyző

Monorierdő, 2023. november 24.

Tisztelettel:


Sente Béla
polgármester



Előzetes hatásvizsgálat az önkormányzati rendelet-tervezethez:

1) Társadalmi hatások

A rendelet az illegálisan kihelyezett hulladéklerakók felszámolása, közbiztonság növelése.

2) Gazdasági, költségvetési hatások

A rendelet többlet terhet jelent az Önkormányzat részére.

3) Környezeti következmények, hatások

Az illegálisan kihelyezésre került hulladékok felszámolása.

4) Egészségügyi következmények, hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi következményei nincsenek.

5) Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet nagyobb munka terhet ró a Monorierdő Község Önkormányzat munkatársaira.

A rendelettervezet indokolása

Általános indokolás

Monorierdő Község külterületén a 2022. évben és 2023. évben számtalan illegálisan kihelyezett hulladékot tártak fel az Önkormányzat dolgozói, ami többlet kiadást eredményezett az Önkormányzatnak. Ennek az illegális cselekménynek felszámolóása végett készület a rendelet.

Részletes indokolás

A **rendelettervezet 1.§-a** rendeltcélja és hatályáról szóló rendelkezést tartalmazza.

A **rendelettervezet 2.§-a** mezei őrszolgálatra vonatkozó rész tartalmazza.

A **rendelettervezet 3.§-a** mezőőri járulékról szóló rendelkezés.

A **rendelettervezet 4.§-a** vegyes és záró rendelkezést tartalmazza.

Monorierdő, 2023. november

Bozsóné Rab Tímea Mariann
jegyző

Monorierdő Község Képviselő-testületének /2023.(XI.30.)

Mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló rendelet

Monorierdő Község Önkormányzatának Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint a (2) bekezdésében, valamint a fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 19. (1) bekezdésével kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja és hatálya

1. §

(1) A rendelet célja

a) Monorierdő Község közigazgatási területéhez tartozó termőföldek – ide nem értve az erdőt, a halastavat – őrzését,

b) a termőföldeken lévő, illetve ahhoz tartozó termények és termékek, felszerelések, eszközök, használatok, továbbá mezőgazdasági építmények, egyébművelési ágú ingatlanok földmérési jelek védelmét,

c) az illegális hulladéklerakó helyek kialakulásának megakadályozását és

d) a külterület közrendjének közbiztonságának erősítését szolgáló mezei őrszolgálat felállítása, valamint az őrszolgálat működési feltételeinek biztosítása.

(2) A rendelet területi hatálya a Monorierdő Község közigazgatási területéhez tartozó, valamely mezőgazdasági jellegű művelési ágba sorolt területekre terjed ki, kivéve az erdőt és a halastavat. A mezei őrszolgálat létesítési és fenntartási költségei Monorierdő külterületi földterületen oszlik el.

(3) A rendelet személyi hatálya kiterjed a mezei őrszolgálat feladatait ellátó mezőre, a mezőőr feladatainak ellátását irányító polgármesterre, valamint az (1) bekezdésben meghatározott terület használójára, illetve tulajdonosára.

2. A mezei őrszolgálat

2. §

(1) Az önkormányzat az 1. §-ban meghatározott feladatok ellátásáról mezei őrszolgálat felállításával gondoskodik, melynek létszámát 1 főben határozza meg.

(2) A mezei őrszolgálat szervezetileg Monorierdő Község Önkormányzatához tartozik, a mezőőrök feletti egyéb munkáltatói jogokat a polgármester gyakorolja.

(3) A mezőőr zöldszínű formaruhát és szolgálati jelvényt visel. A feladatának ellátása során a zöld színű formaruha szolgálati jellegén változtató más ruhaneműt nem viselhet. A mezőőr részére az Önkormányzat a felszerelést biztosítja.

(4) A mezei őrszolgálat, illetve a mezőőr feladatait a fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 20-23. §-ában foglaltak, valamint a polgármester utasításai szerint látja el.

(5) A mezei őrszolgálat köteles együttműködni a rendőrséggel, a katasztrófavédelemmel, a kormányhivatal szerveivel, a polgármesteri hivatallal, valamint a polgárőrséggel.

3. A mezőőri járulék

3. §

(1) Az önkormányzat a mezei őrszolgálat létesítési, fenntartási és működési költségeit a földhasználó – ha ez ismeretlen, a tulajdonos – által kifizetett mezőőri járulékból és a központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból fedezi.

(2) A mezőőri járulék mértéke:

a) gyümölcsös, szántó és ültetvény művelési ágban lévő terület után 1.461,- Ft/ha/év,

- b) rét, legelő művelési ágban lévő terület után 700,- Ft/ha/év,
- c) az azonos mértékű járulékfizetéssel érintett területek, a járulékfizetésre kötelezett személyének vonatkozásában egybeszámítandók, és a járulékot minden egész hektár után kell megfizetni.
- (3) A (2) bekezdésben meghatározott létesítési költséget és a 2023. évre meghatározott működtetési költséget 2023. december 15-ig, a bevezetést követő évtől a működtetési költségeket pedig két egyenlő részletben, minden év március 15-ig és szeptember 15-ig kell megfizetni az önkormányzat erre a célra megnyitott költségvetési számlájára.
- (4) A mezőőri járulék megfizetése a földhasználót terheli. Amennyiben a földhasználó ismeretlen vagy a tulajdonossal azonos, a tulajdonos köteles a mezőőri járulékot megfizetni. A használatba adás tényét szükség esetén a tulajdonos hitelt érdemlő módon, okirattal köteles igazolni.
- (5) Amennyiben az ingatlanok több használója/tulajdonosa van, a használati/tulajdoni arány szerint kell a járulékot megfizetni.
- (6) Mentés a járulékfizetés alól a Magyar Állam és a helyi önkormányzat.
4. § (1) Járulékköteles valamennyi a 1. § (2) bekezdésében meghatározott ingatlan, annak tényleges hasznosításától függetlenül.
- (2) A járulékfizetési kötelezettség a használati jog, illetőleg a tulajdonjog megszerzését követő év első napján keletkezik, és annak az évnek az utolsó napján szűnik meg, amikor a használati jog, illetőleg a tulajdonjog megszűnik. E változások bejelentése az érintett földhasználók/tulajdonosok kötelezettsége.
- (3) Átruházott hatáskörben a jegyző jár el a mezőőri járulék kivetésével és beszédésével összefüggően a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény (Ket.) előírásai szerint.
- a) A földek használói, illetve ha a használó nem ismert, a tulajdonosa köteles bevallani az általa használt, illetve ha nincs ismert használó a tulajdonában lévő területekre vonatkozó adatokat 2023. december 15-ig.
- b) Amennyiben a bevalláshoz képest változás történt, újabb bevallást kell tenni a változást követő 15 napon belül.
- c) A Polgármesteri Hivatal jogosult a bejelentett adatokat az ingatlan-nyilvántartásban ellenőrizni, illetve kérheti a használói jogot biztosító szerződés, megállapodás bemutatását.
- (4) A megállapított mezőőri járulék összegét a Polgármester indokolt esetben csökkentheti vagy elengedheti. Indokolt esetnek minősül, ha a területet ár- vagy belvíz sújtotta, illetőleg más jellegű elemi kár következtében a termés részben vagy egészben megsemmisült.
- (5) A mezőőri járulék adók módjára behajtható köztartozásnak minősül.
- (6) A Polgármesteri Hivatal az önkormányzat tárgyévi költségvetésének tervezésekor elkülönítetten mutatja be az örszolgálat működésével kapcsolatos bevételeket és kiadásokat, amelyeket a képviselő-testület az önkormányzat éves költségvetésének elfogadásával hagy jóvá.
- (7) A mezőőri járulékból befolyt összeg kizárólag a mezei örszolgálattal kapcsolatos feladatok ellátására használható fel.

4. Vegyes és záró rendelkezések

5. §

(1) Ez a rendelet 2023. december 01. napján lép hatályba.

Szente Béla
polgármester

Bozsóné Rab Tímea Mariann
jegyző

Kihirdetve: Monorierdő, 2023. november ...

Bozsóné Rab Tímea Mariann
jegyző